

**Uchwała Nr Ra.443.2016**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 8 grudnia 2016 r.**

**w sprawie** : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy w Jastrzębiu projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017- 2024.

Na podstawie art. 13 pkt. 3 i 10, art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz.1113 z póź.zm.) oraz art. 230 ust.3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz.U. z 2016r., poz. 1879) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Radomiu;**

**Przewodnicząca** : Alina Siara  
**Członkowie** : Witold Kaczkowski  
Janina Filipowicz

**§ 1.**

Przedłożony przez Wójta Gminy w Jastrzębiu projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2024 opiniuje pozytywnie z uwagą omówioną w uzasadnieniu.

**§ 2.**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3.**

1. Uchwała podlega opublikowaniu przez Gminę w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
2. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie:**

Projekt nowej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2017-2024 Wójt przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w formie dokumentu elektronicznego, zgodnie z Rozporządzeniem MF z dnia 10 stycznia 2013r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2015 r., poz.92) z zachowaniem terminu określonego w art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający opiniując przedstawiony projekt ocenił jego szczegółowość w odniesieniu do art.226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych nie wnosząc uwag w tym zakresie. Przyjęty dla Prognozy okres zgodny jest z art. 227 ust. 1 w. wym. ustawy. Prognoza kwoty długu obejmuje lata na jakie zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania stosownie do art. 227 ust. 2 ustawy.

W latach objętych prognozą wielkości zaplanowanych wydatków bieżących nie przekraczają dochodów bieżących, a więc zachowana została relacja wymagana przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych.

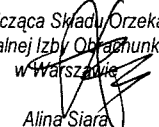
Do projektu uchwały w sprawie WPF w załączniku nr 2 dołączono również wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2017-2018.

Przyjęty w Prognozie na rok 2017 wynik budżetu, przychody oraz rozchody zgodne są z odpowiednimi wielkościami przyjętymi w projekcie Uchwały Budżetowej na 2017 rok stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych. Wielkości planowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

**Prognozowane w latach 2017 -2024 obciążenie budżetu wydatkami na obsługę zadłużenia i rozchodami na jego spłatę, wprawdzie nie przekracza maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika dla poszczególnych lat ustalonego indywidualnie dla każdej jednostki zgodnie z art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych ale w latach 2019-2021 kształtuje się w jego górnych granicach. Zgodnie ze wskazanym przepisem konsekwencją tak planowanej obsługi zadłużenia przy niższym wykonaniu dochodów może skutkować przekroczeniem tego wskaźnika. Dlatego zaleca się w kolejnych latach finansowanie zadań inwestycyjnych jak również spłatę dotychczas zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dochodami własnymi i nie zaciąganie zobowiązań dłużnych do czasu osiągnięcia bezpiecznej relacji w/wym wskaźnika.**

Przedłożony do zaopiniowania projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, może stanowić podstawę do uchwalenia po uwzględnieniu powyższej uwagi.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
  
Alina Siara



**Uchwała Nr Ra .442 .2016**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 8 grudnia 2016 r.**

**w sprawie** : opinii o przedłożonym przez Gminę w Jastrzębiu projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2017.

Na podstawie art. 13 pkt. 3, pkt. 10, art. 19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U. z 2016 r.,poz.1870) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Radomiu;**

**Przewodnicząca** : Alina Siara  
**Członkowie** : Witold Kaczkowski  
Janina Filipowicz

**§ 1.**

Przedłożony przez Wójta Gminy w Jastrzębiu

- projekt Uchwały budżetowej na rok 2017 opiniuje pozytywnie z uwagami omówionymi w uzasadnieniu ,
- możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie z uwagami omówionymi w uzasadnieniu.

**§ 2.**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3.**

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie :**

W dniu 15 listopada 2016 r do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęło Zarządzenie Wójta nr: 98/16 z dnia 14 listopada 2016 r w sprawie przedłożenia projektu Uchwały Budżetowej na rok 2017 .

Skład Orzekający analizując przedłożony projekt Uchwały Budżetowej ocenił jej kompletność oraz zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2017 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych.

Zawarte w treści uchwały limit i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art. 212 i art. 258 wym. ustawy.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2017 dochody prognozuje się w wysokości 26 974 736 zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 20 716 516 zł i majątkowych w kwocie 6 258 220 zł. Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 28 218 208 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 20 078 152 zł i majątkowe w kwocie 8 140 056 zł. W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków majątkowych na rok 2017.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2016 r., poz. 198 z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych. Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166 z późn. zm.).

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35 ust. 1, pkt. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1315) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W załączniku Nr 1 do uchwały budżetowej w ramach dotacji dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych ujęto dotację podmiotową dla Gminnej Biblioteki Publicznej w kwocie 230 000 zł oraz dla SP ZOZ na zakup szczepionek przeciw grypie dla mieszkańców gminy w ramach przyjętego przez Radę programu zdrowotnego dla mieszkańców gminy w kwocie 7 000 zł. **Błędnie określono jednak charakter dotacji dla SP ZOZ na wskazane zadanie jako dotację podmiotową.** Zgodnie z art. 115 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1638) na realizację zadań, o których mowa w art. 114 ust. 1 pkt 1-6 w/wym ustawy, podmioty wykonujące działalność leczniczą mogą uzyskać od jednostki samorządu terytorialnego dotację w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych. Dotacja udzielana dla SPZOZ na wymienione zadanie zgodnie z art. 250 ustawy o finansach publicznych ma charakter dotacji celowej, gdyż przekazywana jest na określone zadanie i winna być sklasyfikowana w § 280 Dotacja celowa z budżetu dla pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych.

Dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych zaplanowano również dotacje celowe na zadania oświatowe, na pomoc finansową na drogi powiatowe oraz na Fundusz Wsparcia dla Policji na dodatkowe służby-patrole policji oraz dla innych jednostek samorządu terytorialnego na realizację zadań wspólnych współfinansowanych ze środków z UE. **Dotację celową planowaną dla Starostwa Powiatowego w Szydłowcu na zadanie „Systemy wczesnego ostrzegania przed zjawiskami katastrofalnymi w Powiecie Szydłowieckim”, które jest współfinansowane ze środków z UE, a gmina jest partnerem w realizacji tego zadania należy zaplanować w budżecie w § 662 - Dotacje celowe przekazane dla powiatu na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego z czwartą cyfrą 9.**

Dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotacje celowe: dla publicznych i niepublicznych placówek oświatowych na zadania oświatowe, dla OSP na zadania związane z gotowością bojową oraz na zadania w zakresie sportu realizowanych w trybie ustawy z dnia 24 kwietnia 2014 roku o pożytku publicznym i wolontariacie na łączną kwotę 234 161 zł.

Planowany na 2017 rok budżet zakłada deficyt w wysokości 1 243 472 zł, który stanowi ok. 4,6% planowanych na rok budżetowy dochodów. Powyższy deficyt oraz planowane rozchody w kwocie 456 528 zł Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu i pożyczki. Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt. 2 i 3 ustawy finansach publicznych.

**Oceniając jednak możliwość sfinansowania deficytu, należy zwrócić uwagę iż planowane przychody na jego sfinansowanie mają wpływ na kształtowanie się wskaźników spłaty zadłużenia określonych w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej spłata planowanego do zaciągnięcia kredytu i pożyczki na pokrycie deficytu i rozchodów może skutkować w latach 2019- 2021 naruszeniem relacji określonej w w/wym przepisie ustawy o finansach publicznych i uniemożliwić uchwalenie budżetów w tych latach w sytuacji nie zrealizowania planowanych dochodów.**

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2017 po uwzględnieniu powyższych uwag.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Rachunkowej

  
Alina Siara