

Uchwała Nr Ra .433.2013
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 6 grudnia 2013 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jastrząb projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2014.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012.1113 j.t.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U.2013.885 j.t. z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca : Alina Siara

Członkowie : Witold Kaczkowski
Jolanta Okleja

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy Jastrząb projekt Uchwały budżetowej na rok 2014 opiniuje z uwagą omówioną w uzasadnieniu.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2014 przedłożony Zarządzeniem nr: 81/13 przez Wójta Gminy z dnia 14 listopada 2013 r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art.238, ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2014 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków .

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limit i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art.212 i art.258 wym. ustawy.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej , tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2014 dochody prognozuje się w wysokości 15 329 036 zł w tym dochody bieżące w wysokości 15 024 628 zł i majątkowe w kwocie 304 408 zł.

W grupie dochodów majątkowych kwota 284 408 zł obejmuje dochody ze sprzedaży majątku. W ocenie Składu Orzekającego ujęte w budżecie dochody ze sprzedaży majątku zaplanowane w tej wysokości są nierealne. Analiza sprawozdań rocznych Rb-27S o planowanych dochodach budżetowych na przestrzeni lat 2011-2013 wskazuje, że dochody z tytułu sprzedaży majątku wyniosły: w 2011r – 94 993 zł, 2012 – 139 064 zł. Natomiast w 2013 roku planowane dochody w kwocie 296 504 zł jak wynika ze sprawozdania za III kwartały nie zostały zrealizowane. Nie zrealizowanie dochodów ze sprzedaży majątku może mieć wpływ na wysokość wskaźników spłaty zadłużenia.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, na zadania własne ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 15 097 364 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 14 904 497 zł i majątkowe w kwocie 192 867 zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U.2010.80.526 j.t. z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2012.1356 j.t. z późn.zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U.2012.124 j.t. z późn..zm.) planuje się przeznaczyć na realizację Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r Prawo ochrony środowiska (Dz.U.2013.1232 j.t.) zaplanowano w wysokości zgodnej z dyspozycją art.403 wymienionej ustawy.

Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2012.391 j.t. z późn. zm.) zaplanowano na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dochody z opłat od przewoźników za korzystanie z przystanków autobusowych zgodnie z art. 16 ust. 7 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. 2011. 5. 13 z późn. zm.) przeznacza się na utrzymanie przystanków autobusowych.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U.2002.101.927 j.t. z póź.zm.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r (Dz. U.2007.89.590, z późn. zm.).

W tabeli do projektu budżetu ujęto plan wydatków inwestycyjnych na rok 2014, do których nie wnosi się uwag.

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych, w tym dla instytucji kultury, innych jednostek samorządu

terytorialnego w formie pomocy finansowej, dla Województwa Mazowieckiego na współfinansowanie wspólnie realizowanych projektów z UE, dla SP ZOZ na zadania wynikające z podjętej przez Gminę uchwały w sprawie programu zdrowotnego dla mieszkańców Gminy.

W związku z zaplanowaniem dotacji na pomoc dla innych jednostek samorządu terytorialnego należy zgodnie z art. 216, ust.2, pkt.5 ustawy o finansach publicznych podjąć odrębną uchwałę.

Dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotacje dla niepublicznych placówek oświatowych. W związku z zaplanowaniem w budżecie dotacji na zadania w zakresie kultury fizycznej i sportu, przypomina się, że kluby sportowe działające na obszarze danej JST, nie działające w celu osiągnięcia zysku, mogą być wspierane w drodze dotacji udzielanej z budżetu tej jednostki z zastosowaniem przepisów art. 221 ustawy o finansach publicznych tj. zlecenie zadań i udzielenie dotacji winno nastąpić zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r o działalności pożytku publicznym i wolontariacie (Dz.U.2010.234.1536 j.t. z późn.zm.), czyli w drodze otwartego konkursu. Alternatywną podstawą wspierania klubów sportowych może być również uchwała Rady podjęta na podstawie art. 27 ust.2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r o sporcie (Dz.U.2010.127.857, z późn.zm.).

Planowany na 2014 rok budżet zakłada nadwyżkę budżetową w wysokości 231 672 zł, którą planuje się przeznaczyć na spłatę rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający dostrzega potrzebę ponownego przeanalizowania projektu budżetu pod kątem zaplanowanych dochodów ze sprzedaży majątku i rozważenia możliwości ograniczenia wydatków .

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Odwoławczej
w Warszawie

Alina Siara