

Uchwała nr : Ra . 431. 2011
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 30 listopada 2011 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez **Wójta Gminy w Jastrzębiu** projekcie Uchwały budżetowej na rok 2012 oraz o możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu .

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz. U. nr 55 z 2001 r, poz.577, z późn. zm. / art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r /Dz. U. nr 157, poz. 1240, z późn. zm./ **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca : Alina Siara
Członkowie : Witold Kaczkowski
Jolanta Okleja

§ 1.

Przedłożony przez **Wójta Gminy w Jastrzębiu** projekt Uchwały budżetowej na rok 2012 oraz możliwość sfinansowania planowanego na rok 2012 deficytu opiniuje pozytywnie **z uwagami omówionymi w uzasadnieniu.**

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

1. Projekt uchwały budżetowej na rok 2012 przygotowany przez Wójta Gminy i przedłożony z Zarządzeniem nr: 53 /2011 z dnia 14 listopada 2011 r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespołu w Radomiu, w terminie określonym w art.238, ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2012 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków .

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy o finansach publicznych. W zakresie szczegółowości projektu i materiałów towarzyszących projektowi budżetu uwzględniono także uchwałę Rady Gminy w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Projekt uchwały budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych.

Zawarty w treści § 3 , pkt.3 uchwały limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek przeznaczonych na spłatę kredytów i pożyczek z lat ubiegłych należy odnieść do § 2, lit.a i b.

Natomiast proponowane w § 8, ust.5 projektu uchwały budżetowej udzielenie na podstawie art.258 w/wym ustawy upoważnienie dla Wójta do zaciągania zobowiązań z tytułu umów , których realizacja w roku następnym jest niezbędną dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i których termin upływa w roku następnym zaleca się zawrzeć w uchwale o Wieloletniej Prognozie Finansowej.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego / Dz. U. z 2010r Nr 80, poz. 526, z późn. zm. / oraz ustaw kompetencyjnych .

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały , w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2012 dochody prognozuje się w wysokości 14.893.797 zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 13.928.797 zł i majątkowych w kwocie 965.000 zł , natomiast wydatki w wysokości 15.063.697 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 13.909.772 zł i majątkowe w kwocie 1.153.925 zł .

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące, zachowano więc relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych .

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym , które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono w kwotach zgodnych z dotacjami planowanymi przez dysponentów.

W projekcie uchwały budżetowej w zakresie wydatków ujęto zadania przewidziane ustawowo jako obowiązkowe.

W planie wydatków kwotę wpłaty na rzecz izb rolniczych zaplanowano w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt. 1 ustawy o izbach rolniczych (Dz. U. z 2002r. Nr 101, poz. 927).

W załączniku do uchwały budżetowej zamieszczono dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym samorządowych instytucji kultury oraz dotacje dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych.

W tabeli do projektu budżetu ustalono szczegółowy zakres rzeczowy i finansowy wydatków inwestycyjnych na rok 2012.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną w kwocie 45.000 zł tj; w wysokości 0,3 % planowanych wydatków, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowano w kwocie 35.000 zł, która stanowi 0,6% planowanych wydatków ogółem pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki przeznaczone na obsługę długu i jest zgodna z wysokością określoną w art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r /Dz. U. nr 89, poz.590, z późn. zm./.

Zachowane zostały zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w zakresie dochodów wydatków, wyniku oraz przychodów i rozchodów budżetu .

2. Planowany na 2012 r budżet zakłada deficyt w wysokości 169.900 zł, który stanowi 1,1 % planowanych na rok budżetowy dochodów. Deficyt planuje się sfinansować kredytem w kwocie 1.682.739 zł . Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że Gmina ma możliwość sfinansowania planowanego deficytu.

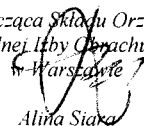
Kredyt planuje się również przeznaczyć na spłatę zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów z lat ubiegłych, **a także udzielenie pożyczki Gminnej Bibliotece Publicznej.**

Przeznaczenie planowanego kredytu na udzielenie pożyczki stanowi naruszenie art.89 ustawy o finansach publicznych , zgodnie z którym jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na sfinansowanie deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań .

Udzielenie z budżetu pożyczki jest możliwe z nadwyżki budżetowej lub wolnych środków.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał , że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2012 **po uwzględnieniu powyższych uwag.**

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały .

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Alina Siaka