



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 03 października 2024 r.

WIR-I.746.1.63.2024.DM

DECYZJA NR 126/LOK/2024

Na podstawie art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.), dalej Kpa,

po rozpatrzeniu wniosku złożonego w dniu w dniu 15 maja 2024 r.,

inwestora: PKP Polskie Linie Kolejowe S. A., ul. Targowa 74, 03-734 Warszawa,

odmawiam nadania rygoru natychmiastowej wykonalności

dla inwestycji polegającej na budowie Obiektu Radiokomunikacyjnego 13207_L8_Jastrząb (ORx008-125188-XXX-01) na linii kolejowej 8 Warszawa Zachodnia – Kraków Główny, km 125,188, w skład którego wchodzi: wieża strunobetonowa wraz z fundamentem, kontener telekomunikacyjny ustawiony na fundamencie prefabrykowanym, ogrodzenie, utwardzenie terenu, dojazd, wewnętrzna linia zasilająca oraz złącze kablowe elektroenergetyczne, na terenie dz. ew. nr 356/14, ark. 2, z obrębu 0006 Lipienice, j. ewid. 143002_5, gm. Jastrząb, pow. szydłowiecki, woj. mazowieckie.

UZASADNIENIE

W dniu 15 maja 2024 r. inwestor: PKP Polskie Linie Kolejowe S.A., ul. Targowa 74, 03-734 Warszawa, reprezentowany przez Pana Pawła Senkalskiego, wystąpił z wnioskiem o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego na terenie zamkniętym kolejowym dla zamierzenia inwestycyjnego polegającego na budowie Obiektu Radiokomunikacyjnego 13207_L8_Jastrząb (ORx008-125188-XXX-01) na linii kolejowej 8 Warszawa Zachodnia – Kraków Główny, km 125,188, w skład którego wchodzi: wieża strunobetonowa wraz z fundamentem, kontener telekomunikacyjny ustawiony na fundamencie prefabrykowanym, ogrodzenie, utwardzenie terenu, dojazd, wewnętrzna linia zasilająca oraz złącze kablowe elektroenergetyczne, na terenie dz. ew. nr 356/14, ark. 2, z obrębu 0006 Lipienice, j. ewid. 143002_5, gm. Jastrząb, pow. szydłowiecki, woj. mazowieckie, wnioskując jednocześnie o nadanie przedmiotowej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności ze względu na ważny interes społeczny i gospodarczy.

Zgodnie z art. 108 § 1 Kpa „Decyzji, od której służy odwołanie, może być nadany rygor natychmiastowej wykonalności, gdy jest to niezbędne ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego albo dla zabezpieczenia gospodarstwa narodowego przed ciężkimi stratami bądź też, ze względu na inny interes społeczny lub wyjątkowo ważny interes strony. W tym ostatnim przypadku organ administracji publicznej może w drodze postanowienia zażądać od strony stosownego zabezpieczenia”.

Rozpatrując przedmiotowy wniosek, organ poddał analizie przytoczone w nim argumenty oraz pozostały materiał dowodowy w sprawie i stwierdził co następuje.

Jak wskazał inwestor w ww. wniosku o nadanie decyzji rygoru natychmiastowej

Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie

00-950 Warszawa, Plac Bankowy 3/5, tel.: (+48) 22 695 60 86 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /t6j4ld68r/skrytka

www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Mazowiecki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.gov.pl/web/uw-mazowiecki w zakładce ochrona danych osobowych.

wykonalności, inwestycja stanowi ważny interes społeczny, zgodnie z następującym, zawartym we wniosku, uzasadnieniem:

„Planowana inwestycja realizowana w ramach projektu pn.: „POLiŚ 5.1-20 Budowa infrastruktury systemu ERTMS GSM-R na liniach kolejowych PKP Polskie Linie Kolejowe S. A. w ramach NPW ERTMS” należy do priorytetowych projektów Spółki PKP Polskie Linie Kolejowe S.A i została ujęta w Krajowym Programie Kolejowym do 2023 roku (lista podstawowa, nr KPK 1.059).

Spółka PKP Polskie Koleje Państwowe S.A. jest spółką skarbu państwa o istotnym znaczeniu dla gospodarki. Udział skarbu Państwa w Spółce PKP PLK kształtuje się na poziomie powyżej 69%. Sprawna realizacja inwestycji objętej wnioskiem, leży w dobrze pojętym interesie społecznym i gospodarczym.

W ramach przedmiotowego projektu zamontowane i uruchomione zostaną urządzenia łączności kolejowej GSM-R podnoszące poziom bezpieczeństwa ludzi i mienia w zakresie prowadzonych przewozów kolejowych. Projekt jest jednym z elementów wdrażania Europejskiego Systemu Zarządzania Ruchem Kolejowym (ERTMS). Wdrożenie systemu ERTMS na liniach kolejowych w Polsce pozwoli m.in. na szybszą jazdę pociągów przy jednoczesnym zachowaniu wysokiego poziomu bezpieczeństwa. Sprawniejsze zarządzanie ruchem kolejowym pozytywnie wpłynie na ograniczenie ryzyka zdarzeń na kolei i zapewni większą punktualność pociągów. Realizacji projektu przyczyni się do poprawy dostępności do komunikacji w regionie oraz podniesie jego atrakcyjność, wzrośnie również bezpieczeństwo na liniach kolejowych, jednocześnie zmniejszając negatywny wpływ transportu kołowego na środowisko. Wprowadzenie systemu umożliwi także pociągom, poruszającym się po europejskich liniach kolejowych, swobodne przekraczanie granic.

Realizacja projektu „Budowa infrastruktury systemu ERTMS/GSM-R na liniach kolejowych PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. w ramach NPW ERTMS jest współfinansowana przez Unię Europejską ze środków Funduszu Spójności w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, zatem podlega wszelkim rygorom terminowej realizacji. Każdy obiekt radiowy stanowi element projektu realizowanego jednocześnie w całej Polsce. Uzyskanie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego, opatrzonej rygiorem natychmiastowej wykonalności, pozwala w racjonalny sposób planować realizację poszczególnych etapów inwestycji, bez zagrożenia utraty funduszy unijnych.

Nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności wnioskowanej decyzji umożliwi Inwestorowi ubieganie się o uzyskanie dalszych decyzji administracyjnych niezbędnych dla procesu inwestycyjnego, w związku z czym należy je ocenić jako w pełni uzasadnione. Uzyskanie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego w formie „użytecznej”, tj. opatrzonej rygiorem natychmiastowej wykonalności, będzie miało pozytywny wpływ na terminowość realizacji inwestycji oraz umożliwi pozyskanie środków finansowych na wykonanie tego zamierzenia co leży zarówno w interesie społecznym jak i ważnym interesie strony. W konsekwencji zapewnienie dofinansowania warunkuje kontynuację działań inwestycyjnych i tym samym wypełnia przesłankę niezbędności, o której mowa w art. 108 § 1 kpa. W związku z powyższym w ocenie Wnioskodawcy uznać należy, że wykazane powyżej przesłanki stanowią jednoznaczną podstawę do wnioskowania o nadanie przedmiotowej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności i wyczerpuje przesłanki wskazane w treści art. 108 kpa.”

Jednocześnie należy zauważyć, że wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia z dnia 17 września 2015 r. sygn. akt IV SA/Po 304/15 stanowi, iż „przez wykonanie aktu lub czynności należy rozumieć spowodowanie w sposób dobrowolny lub przymusowy stanu zgodnego z rozstrzygnięciem zawartym w danym akcie administracyjnym. Zatem wykonaniu podlegają tylko takie akty, które wywołują skutek materialnoprawny. Wykonaniu podlegać mogą akty administracyjne, z którymi wiąże się dla

strony obowiązek określonego działania, zaniechania lub nakaz znoszenia zachowania innych podmiotów. Tymczasem z charakteru decyzji ustalającej lokalizację inwestycji wynika, że jej wykonanie nie może być wstrzymane, ani nie można nadać jej rygoru natychmiastowej wykonalności. Nie kreuje ona bowiem po stronie podmiotów żadnych praw i obowiązków nadających się do wykonania, mogących podlegać egzekucji. Wobec tego, bezprzedmiotowe byłoby tak wstrzymanie jej wykonania, jak i nadanie jej rygoru natychmiastowej wykonalności” oraz „Decyzja lokalizacyjna jest kolejnym etapem procesu inwestycyjnego i umożliwia wystąpienie z wnioskiem o następną decyzję - pozwolenie na budowę. Należy jednak mieć na uwadze, że decyzja o pozwoleniu na budowę nie może być wydana zanim decyzja lokalizacyjna nie stanie się ostateczna. Wykonalność decyzji, o której mowa w art. 108 Kpa cechuje się tym, że możliwe jest zastosowanie środków przymusu przewidzianych w przepisach o egzekucji administracyjnej, nie może być zatem rozumiana jako uprawnienie do wystąpienia z wnioskiem o wydanie innej decyzji w procesie inwestycyjnym. Postępowanie w przedmiocie nadania decyzji lokalizacyjnej rygoru natychmiastowej wykonalności, jest zatem bezprzedmiotowe, a wszczęte podlega umorzeniu”.

Potwierdza to również wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 11 lipca 2017 r. sygn. akt II SA/Ol 450/17 stwierdzający iż „W zakresie nadania decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności Kolegium uznało, że decyzja o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego nie ma waloru wykonalności, co czyni nadanie tego rygoru bezprzedmiotowym.”

Art. 105 § 1 Kpa stanowi, iż gdy postępowanie stało się z jakiegokolwiek przyczyny bezprzedmiotowe w całości lub w części, organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania odpowiednio w całości albo w części.

W związku z powyższym brak jest możliwości nadania rygoru natychmiastowej wykonalności.

Uwzględniając powyższe organ był zobligowany do wydania w sprawie decyzji odmownej.

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Ministra Rozwoju i Technologii w Warszawie, za pośrednictwem organu, który wydał niniejszą decyzję, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia Wojewodzie Mazowieckiemu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Aleksandra Krzoska
Dyrektor Wydziału Infrastruktury i Rolnictwa

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/

Otrzymują:

1. Pan Paweł Senkulski - pełnomocnik inwestora
Adres do korespondencji: MBMT Sp. z o.o., ul. Forteczna 17b M 10, 61-362 Poznań
2. Polskie Koleje Państwowe Spółka Akcyjna, al. Jerozolimskie 142a, 02-305 Warszawa (e-PUAP)
3. aa.

Potwierdzam zgodność wydruku z dokumentem wydanym w postaci elektronicznej:

Identyfikator dokumentu	8304206.22729765.23927498
Nazwa dokumentu	746.1.63.2024 DEC LOK odmowa nadania rygoru.pdf
Tytuł dokumentu	746.1.63.2024 DEC LOK odmowa nadania rygoru
Sygnatura dokumentu	WIR-I.746.1.63.2024
Data dokumentu	2024-10-03 17:34:02
Skrót dokumentu	97519C5F6939105017B4AC05EB16C92028B7A8 55
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	2024-10-03
Sygnatariusz	Aleksandra Krzoska
Stanowisko	Dyrektor Wydziału Infrastruktury i Rolnictwa
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.124.8.8.
Data wydruku:	2024-10-04 09:25:08
Autor wydruku:	Multarzyńska Dorota