

Uchwała Nr Ra.416.2018
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 27 listopada 2018 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jastrząb projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2019 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz.561) oraz art. 246 ust 1 i ust 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodnicząca: Alina Siara
Członkowie: Witold Kaczkowski
Jolanta Okleja

§ 1.

1. Przedłożony przez Wójta Gminy Jastrząb projekt Uchwały budżetowej na rok 2019 oraz możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie.
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Jastrząb z zachowaniem terminu określonego w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych Zarządzeniem nr:89/2018 z dnia 14 listopada 2018 roku przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2019.

Skład Orzekający wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej wziął pod uwagę spełnienie wymogów wynikających z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na sfinansowanie planowanego deficytu oraz przejściowego deficytu budżetu. Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony w art. 258 ww. ustawy. Zgodnie z art. 238 ust.2 ustawy o finansach publicznych do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zaplanowane w projekcie budżetu na rok 2019 dochody w wysokości 23.786.119zł przedstawiono z podziałem na dochody bieżące w wysokości 23.259.159zł i majątkowe w kwocie 526.960zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodnie są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów. Wydatki zaplanowano w wysokości 24.654.692zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 22.557.573zł i majątkowe w kwocie 2.097.119zł, które stanowią 8,5% wydatków ogółem. Znaczną część wydatków majątkowych Gmina

przeznacza na inwestycje drogowe (865.136zł), oraz inwestycje z zakresu gospodarki odpadami (1.120.000zł). Zadania Gminy realizowane będą przy udziale środków z UE uzyskanych w kwocie 406.960zł. Zachowano relację określoną w art. 242 ust.2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

Projekt budżetu na 2019 rok zakłada deficyt w wysokości 868.573zł, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu zaplanowano rozchody w wysokości 602.528zł na spłatę kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2018 r. poz.1530) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz.1027) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz.1401 z późn. zm.).

W załączniku Nr 1 projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu. Dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych zaplanowano dotacje podmiotową dla instytucji kultury, dotację celową dla Samorządowego Województwa Mazowieckiego na zadania inwestycyjne realizowane przy udziale środków z UE oraz dotacje dla Powiatu Szydłowieckiego, Gminy Szydłowiec i Gminy Skarżysko Kościelne na pokrycie kosztów pobytu dzieci z terenu Gminy Jastrząb w przedszkolach i punktach przedszkolnych. Planuje się również wpłatę na Fundusz Wsparcia Wojewódzkiej Komendy Policji. Natomiast dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotacje podmiotowe dla publicznych i niepublicznych jednostek oświatowych oraz dotacje celowe dla stowarzyszeń na zadania z zakresu ochrony przeciwpożarowej, kultury fizycznej i sportu, a także na zadania związane z działalnością na rzecz osób w wieku emerytalnym.

W związku z podjęciem przez Radę uchwały w sprawie wyodrębnienia w budżecie Funduszu Sołeckiego, w tabeli nr 4 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano przedsięwzięcia realizowane z tych środków.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Alina Siara