

Uchwała Nr Ra. 434 .2013
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 6 grudnia 2013 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jastrząb projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014- 2021.

Na podstawie art. 13, pkt. 3 i 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012.1113 j.t.) oraz art.230,ust.3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz.U.2013.885 j.t. z późn.zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodnicząca : Alina Siara
Członkowie : Witold Kaczkowski
Jolanta Okleja

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy Jastrząb projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014- 2021 opiniuje z uwagami omówionymi w uzasadnieniu.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Uchwała podlega opublikowaniu przez Gminę w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
2. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Projekt nowej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2014 -2021 Wójt Gminy przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w formie dokumentu elektronicznego, zgodnie z Rozporządzeniem MF z dnia 10 stycznia 2013 r. (Dz.U. 2013. 86) z zachowaniem terminu określonego w art. 230 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający opiniując przedstawiony projekt ocenił jego szczegółowość w odniesieniu do art.226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych nie wnosząc uwag w tym zakresie. Przyjęty w Prognozie na rok 2014 wynik budżetu, przychody oraz rozchody zgodne są z odpowiednimi wielkościami przyjętymi do projektu Uchwały Budżetowej na 2014 rok stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych. Wielkości planowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań.

Przyjęty dla Prognozy okres zgodny jest z przepisem art. 227 w/wym ustawy. Prognoza kwoty długu obejmuje lata na jakie zaciągnięto zobowiązania. W załączniku Nr 2 określono tylko wykaz przedsięwzięć, których realizacja kończy się w 2014 roku. W treści uchwały określono zakres upoważnień przewidzianych dla organu wykonawczego, w tym upoważnienie dla Wójta do przekazywania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć. Zdaniem Składu Orzekającego jest ono bezprzedmiotowe, ponieważ we

wszystkich prognozowanych przedsięwzięciach limit zobowiązań wykazany został z wartościami zerowymi, co oznacza, że zobowiązania zostały już zaciągnięte w latach poprzednich.

W ocenie Składu Orzekającego ujęte w latach objętych Prognozą dochody ze sprzedaży majątku są nierealne. Analiza sprawozdań rocznych Rb-27S o planowanych dochodach budżetowych na przestrzeni lat 2011-2013 wskazuje, że dochody z tytułu sprzedaży majątku wyniosły: w 2011r – 94 993 zł, 2012 – 139 064 zł. Natomiast w 2013 roku planowane dochody w kwocie 296 504 zł jak wynika ze sprawozdania za III kwartały nie zostały zrealizowane. Zdaniem Składu Orzekającego nie zrealizowanie dochodów ze sprzedaży majątku może mieć wpływ na wysokość wskaźników spłaty zadłużenia.

W ocenie Składu Orzekającego wątpliwości budzą również planowane od 2015 r nadwyżki operacyjne. Jak wynika z wykonania budżetu w latach 2011-2013 nadwyżki operacyjne oscylowały w granicach od 261 120 zł do 289 737 zł, a w 2014 roku planowana jest na poziomie 120 131 zł. W tej sytuacji planowana od 2015 roku jak i w latach następnych roczna nadwyżka operacyjna w kwocie od 545 235 zł do 1 880 354 zł jest wysoce optymistyczna. Jednocześnie należy zauważyć, że bez zrealizowania jej w tej wysokości nie będzie możliwe planowanie wydatków majątkowych w kwotach założonych w wieloletniej prognozie.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku realne do uzyskania dochody i poniesione wydatki. Zawyżenie dochodów ze sprzedaży majątku jak również nadwyżki operacyjnej (różnicy między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi) ma bezpośredni wpływ na wielkość indywidualnego wskaźnika jednostki, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowany w latach 2014-2021 indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia mimo, że kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego dla poszczególnych lat wskaźnika ustalonego wg przepisu art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych (w latach 2014-2016 w górnej granicy) to w ocenie Składu wymaga ponownego przeanalizowania z uwagi na kwestionowane wielkości dochodów i nadwyżek operacyjnych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Alina Siara