

Jastrzęb, dnia 28.12.2018 r.

Pan

Rafał Kuźdub

Radny Gminy Jastrzęb

W odpowiedzi na Pana interpelację złożoną w sprawie planowanej budowy wysypiska odpadów zawierających azbest na działkach nr ewid. 303 i 337 w miejscowości Gąsawy Plebańskie (obręb 0003), gm. Jastrzęb, informuję:

Stosownie do art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym /j.t. Dz.U. z 2018r. poz. 1945/, w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu następuje w drodze decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, przy czym:

- 1) lokalizację inwestycji celu publicznego ustala się w drodze decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego.

Pojęcie „inwestycji celu publicznego” zostało zdefiniowane w art. 2 pkt 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zgodnie z przytoczonym przepisem pod pojęciem tym należy rozumieć „działania o znaczeniu lokalnym (gminnym) i ponadlokalnym (powiatowym, wojewódzkim i krajowym), a także krajowym (obejmującym również inwestycje międzynarodowe i ponadregionalne), bez względu na status podmiotu podejmującego te działania oraz źródła ich finansowania, stanowiące realizację celów, o których mowa w art. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami. (Dz. U. 2018r. poz. 121, z późn. zm.)” Przepis ten w pkt 3 wymienia wśród celów publicznych „budowę i utrzymywanie publicznych urządzeń służących do zaopatrzenia ludności w wodę, gromadzenia, przesyłania, oczyszczania i odprowadzania ścieków oraz odzysku i unieszkodliwiania odpadów, w tym ich składowania”.

Na podstawie art. 52 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego następuje na wniosek inwestora. Przepis art. 52 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym określa wymogi formalne wniosku o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego. Stosownie do art. 72 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 03.10.2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska (jt. Dz. U. z 2016r., poz. 353 ze zm.), wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje przed uzyskaniem decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego.

W dniu 20.09.2016 r. Wójt Gminy Jastrzęb wydał tzw. decyzję środowiskową określającą środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia polegającego na budowie składowiska odpadów zawierających azbest na terenie działek nr ew. 303 i 337 w miejscowości Gąsawy Plebańskie, gmina Jastrzęb. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Radomiu prowadziło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Wójta Gminy Jastrzęb z dnia 20 września 2016 r. Decyzją z dnia 27.04.2018 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Radomiu stwierdziło nieważność powołanej decyzji Wójta Gminy Jastrzęb z dnia 20 września 2016 r, a decyzja SKO została utrzymana w mocy decyzją SKO z dnia 16.06.2017 r.

W chwili obecnej brak jest zatem pozytywnej decyzji środowiskowej, co uniemożliwia również wydanie decyzji lokalizacyjnej. Z informacji uzyskanych z Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Radomiu wynika, że inwestor: PHUP „EURO – GAZ” Sp.j. złożyła wniosek o stwierdzenie nieważności ostatniej decyzji SKO. Postępowanie prowadzone jest przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Radomiu i Urząd Gminy Jastrzęb nie ma wpływu na sposób, termin i jego wynik.

Postępowanie w sprawie o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego pod nazwą „Budowa składowiska odpadów zawierających azbest na działkach nr ewid. 303 i 337 w miejscowości Gąsawy Plebańskie (obręb 0003), gm. Jastrzęb zostało wszczęte na wniosek Przedsiębiorstwa Handlowo-Usługowo-Produkcyjnego „EURO-GAZ” Łój, Wierzbicka, Nawrot, Wierzbicki Sp. jawna z siedzibą w Zgórsku. Do wniosku załączona została między innymi ostateczna decyzja Wójta Gminy Jastrzęb z dnia z dnia 20 września 2016r. znak: OŚ.6220.1.5.2011 ustalająca środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia zamierzonego przez PHUP „EURO – GAZ” Sp.j. o nazwie: „Budowa składowiska odpadów zawierających azbest na działkach nr ewid. 303 i 337 w miejscowości Gąsawy Plebańskie (obręb 0003), gm. Jastrzęb powiat szydłowiecki, woj. mazowieckie”.

Obowiązkiem organu, który prowadzi postępowanie, jest ustalenie i zawiadomienie wszystkich stron o jego wszczęciu (art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego – tj. Dz. U. z 2017r. poz. 1257, z późn. zm.). Jeżeli postępowanie dotyczy decyzji o ustaleniu lokalizacji celu publicznego, to zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - "o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz postanowieniach i decyzji kończącej postępowanie strony zawiadamia się w drodze obwieszczenia, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości. Inwestora oraz właścicieli i użytkowników wieczystych nieruchomości, na których będą lokalizowane inwestycje celu publicznego, zawiadamia się na piśmie".

Udział społeczeństwa następuje tylko w przypadku postępowania w sprawie wydania decyzji środowiskowej dla planowanego przedsięwzięcia.

W rozpatrywanej sprawie o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego pod nazwą „Budowa składowiska odpadów zawierających azbest na działkach nr ewid. 303 i 337 w miejscowości Gąsawy Plebańskie (obręb 0003), gm. Jastrzęb, zgodnie z art. 53 ust.1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym strony zostały zawiadomione (o wszczęciu postępowania, o wydanych postanowieniach i decyzji kończącej postępowanie) w drodze obwieszczenia umieszczonego na tablicy ogłoszeń i na stronie internetowej Urzędu Gminy Jastrzęb, wnioskodawcą - Inwestora i właścicieli działek objętych decyzją zawiadamiano pisemnie.

Przed wydaniem decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego pod nazwą „Budowa składowiska odpadów zawierających azbest na działkach nr ewid. 303 i 337 w miejscowości Gąsawy Plebańskie (obręb 0003), gm. Jastrzęb” uzyskano następujące uzgodnienia:

- Starosty Szydłowieckiego - jako organu właściwego w sprawach ochrony gruntów rolnych i leśnych oraz w odniesieniu do terenów zagrożonych osuwaniem się mas ziemnych,
- Wojewódzkiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Warszawie Oddział Radom Inspektorat w Szydłowcu – jako organu właściwego w sprawach melioracji wodnych,
- Wojewody Mazowieckiego – jako organu właściwego w zakresie zadań rządowych,

- Marszałka Województwa Mazowieckiego – jako organu właściwego w zakresie zadań wojewódzkich,
- Starosty Szydłowieckiego – jako organu właściwego w zakresie zadań samorządowych,
- Wójta Gminy Jastrzęb – jako właściwego zarządcy drogi,
- Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Radomiu - jako organu właściwego w sprawach ochrony gruntów rolnych i leśnych.

Dyrektor Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Radomiu Postanowieniem z dnia 03.01.2018r, znak ZS.224.3.227.2017 odmówił uzgodnienia projektu przedmiotowej decyzji dot. lokalizacji inwestycji celu publicznego w odniesieniu do gruntów leśnych występujących w granicach lokalizacji projektowanej inwestycji. Negatywne stanowisko zajęte przez organ uzgadniający projekt decyzji o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego, jest wiążące dla organu wydającego decyzję o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego (Wnioskodawca - Inwestor nie wniósł zażalenia na powyższe postanowienie).

W trakcie przedmiotowego postępowania została wyeliminowana z obrotu prawnego decyzja Wójta Gminy Jastrzęb z dnia z dnia 20 września 2016r. znak: OŚ.6220.1.5.2011 ustalająca środowiskowe uwarunkowania (na podstawie ostatecznej decyzji Samorządowego Kolegium Odwoławczego z dnia 16 czerwca 2017r., znak: SKO.ŚU.19.1080.2017). Warunkiem koniecznym do prowadzenia postępowania w przedmiocie ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego jest istnienie w obrocie prawnym ostatecznej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Fakt wyeliminowania z obrotu prawnego decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia ma wpływ na możliwość dalszego prowadzenia postępowania w przedmiocie ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego.

Decyzją Wójta Gminy Jastrzęb Nr 1/2018 z dnia 20.03.2018r. znak: BPL.6733.3.2017 odmówiono ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego pod nazwą „Budowa składowiska odpadów zawierających azbest na działkach nr ewid. 303 i 337 w miejscowości Gąsawy Plebańskie (obręb 0003), gm. Jastrzęb”. Aby odmówić ustalenia lokalizacji inwestycji w sposób wnioskowany przez Inwestora, organ (Urząd Gminy w Jastrzębiu) musi wykazać jej niezgodność z przepisami prawa. Odmowa ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego musi się opierać na wyraźnej sprzeczności zamierzenia inwestycyjnego z przepisami prawa nakładającym konkretne ograniczenia. W niniejszej sprawie, planowana inwestycja należy do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko. Warunkiem koniecznym do prowadzenia postępowania w przedmiocie ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego i wydanie pozytywnej decyzji jest istnienie w obrocie prawnym ostatecznej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach Brak decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest brakiem o charakterze materialnym i skutkuje odmową wydania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego. WSA w Olsztynie w wyroku z dnia 02.12.2013r., sygn.. akt II SA/O1814/13, LEX nr 1404878, stwierdził, że: „Brak stosownej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przed wydaniem decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego stanowi istotne naruszenie przepisów prawa mogące mieć wpływ na treść wydanej decyzji”. W przedmiotowej sprawie Dyrektor Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Radomiu odmówił uzgodnienia projektu przedmiotowej decyzji dot. lokalizacji inwestycji celu publicznego w odniesieniu do gruntów leśnych występujących w granicach lokalizacji projektowanej inwestycji. Negatywne stanowisko zajęte przez Dyrektora Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Radomiu, jest wiążące dla organu wydającego decyzję o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego i powoduje niemożność wydania decyzji pozytywnej.

Odwołanie od powyższej decyzji złożyła w ustawowym terminie PHUP „EURO –GAZ” Sp. j., wnosząc o jej uchylenie w całości i przekazanie sprawy do ponownego rozpatrzenia. Decyzją z dnia 08.05.2018r. znak: SKO.ZP.84.987.2018, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Radomiu utrzymało w mocy decyzję Wójta Gminy Jastrzęb Nr 1/2018 z dnia 20.03.2018r. znak: BPL.6733.3.2017, odmawiającą ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego pod nazwą „Budowa składowiska odpadów zawierających azbest na działkach nr ewid. 303 i 337 w miejscowości Gąsawy Plebańskie (obręb 0003), gm. Jastrzęb”.

Skargę na decyzję z dnia 08.05.2018r. znak: SKO.ZP.84.987.2018, Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Radomiu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie Wydział VIII Zamiejscowy w Radomiu złożyła PHUP „EURO –GAZ” Sp. j., wnosząc o jej uchylenie oraz uchylenie poprzedzającej ją decyzji organu pierwszej instancji tj.: decyzji Wójta Gminy Jastrzęb Nr 1/2018 z dnia 20.03.2018r. znak: BPL.6733.3.2017.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie wyrokiem z dnia 4 października 2018r. sygn. akt VIII SA/Wa460/2018 oddalił skargę Przedsiębiorstwa Handlowo-Usługowo-Produkcyjnego „Euro-Gaz” Łój, Wierzbicka, Nawrot, Wierzbicki Sp. Jawna z siedzibą w Zgórsku.

Skargę kasacyjną od wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie Wydział VIII Zamiejscowy w Radomiu do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie złożyła PHUP „EURO –GAZ” Sp. j. Postępowanie prowadzone jest przez Sąd i Urząd Gminy Jastrzęb nie ma wpływu na sposób, termin i jego wynik.

W chwili obecnej brak jest pozytywnej decyzji środowiskowej, co uniemożliwia również wydanie pozytywnej decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego. Na chwilę obecną w obrocie prawnym znajduje się decyzja Wójta Gminy Jastrzęb Nr 1/2018 z dnia 20.03.2018r. znak: BPL.6733.3.2017 odmawiająca ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego pod nazwą „Budowa składowiska odpadów zawierających azbest na działkach nr ewid. 303 i 337 w miejscowości Gąsawy Plebańskie (obręb 0003), gm. Jastrzęb” i ta decyzja jest obowiązująca.

WÓJT GMINY


Andrzej Bracha

Otrzymują:

1. Adresat;
2. Rada Gminy w Jastrzębiu
3. A/A.